

Área: Ciencias Sociales; **Disciplina:** Sociología; **Tema:** Sociología urbana;
Idioma: Español; **Escritura:** Individual

DOI: <https://doi.org/10.47133/respy43-25-2-2a-07>

BIBLID: 0251-2483 (2025-2), 147-169

Viviendas en las Urbanizaciones populares de Asunción y los Proyectos de Transformación Urbanística Bañado Sur - Asunción

*Housing in the popular urbanizations of Asunción and the
Bañado Sur Urban Transformation Projects - Asunción*

Javier Allende Chamorro¹ 

¹Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios,
Asunción, Paraguay.

Correspondencia: yoryik@gmail.com

Artículo enviado: 1/8/2025

Artículo aceptado: 19/12/2025

Conflictos de Interés: ninguno que declarar.

Fuente de financiamiento: sin fuente de financiamiento.

- **Editor responsable:** Carlos Anibal Peris . Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción, Asunción, Paraguay.
- **Revisor 1:** Sarah Patricia Cerna . Universidad Autónoma de San Luis de Potosí. San Luis de Potosí, México.
- **Revisor 2:** Ilda Mayeregger . Universidad Nacional de Asunción, Facultad de Filosofía. Asunción, Paraguay.



Este es un artículo publicado en acceso abierto bajo una
Licencia Creative Commons - Atribución 4.0 Internacional (CC BY 4.0).

Citación Recomendada: Allende-Chamorro, J. (2025). Viviendas en las Urbanizaciones populares de Asunción y los Proyectos de Transformación Urbanística Bañado Sur - Asunción. Estudios paraguayos, Vol.43(2), pp. 147-169. <https://doi.org/10.47133/respy43-25-2-2a-07>

Resumen: El estudio analiza las posibles consecuencias sociales para la población del Bañado Sur ante la eventual implementación del Plan Maestro del Bañado Sur y el Plan Detallado del Área Costera, particularmente en relación con el desplazamiento habitacional y la formalización de las condiciones de vida de las familias. Los Bañados albergan aproximadamente 26.000 familias de escasos recursos que, al no poder acceder a viviendas en terrenos seguros, se asentaron en estas zonas de riesgo y desarrollaron estrategias colectivas de resiliencia a lo largo de los años. Esta concentración poblacional convierte al territorio en un espacio de disputa electoral significativo. Mediante un enfoque cualitativo, descriptivo y transversal, se aplicaron entrevistas semiestructuradas a informantes clave y se realizó análisis bibliográfico. Los resultados evidencian que cualquier intervención que no contemple la realidad social de esta población fragmentaría el tejido comunitario construido durante décadas, en un contexto donde las instituciones tienden a priorizar los intereses inmobiliarios sobre las necesidades de los habitantes.

Palabras clave: tejido social; hábitat; urbanización popular; reconversión urbana.

Abstract: This study analyzes the potential social consequences for the population of Bañado Sur in the event of the implementation of the Bañado Sur Master Plan and the Coastal Area Detailed Plan, particularly regarding housing displacement and the formalization of families' living conditions. The Bañados are home to approximately 26,000 low-income families who, unable to access housing on safe land, settled in these at-risk areas and developed collective resilience strategies over the years. This population concentration makes the territory a significant space for electoral disputes. Using a qualitative, descriptive, and cross-sectional approach, semi-structured interviews were conducted with key informants, along with bibliographic analysis. The results show that any intervention that fails to consider the social reality of this population would fragment the community fabric built over decades, in a context where institutions tend to prioritize real estate interests over residents' needs.

Keywords: social fabric; housing; popular urbanization; urban reconversion.

Introducción¹

La República del Paraguay viene arrastrando una situación desigual de la tenencia de la tierra, según los censos de los años 1942-1944, que a pesar de la parcialidad de datos ya se reflejaba “un altísimo nivel de concentración” contrastando los datos con otras bases se mostraba “la plena consolidación del latifundio” (Galeano, 2009), “La histórica concentración de tierras en Paraguay sigue gozando de buena salud” (Rojas, 2023). Es una situación de salubridad que duele conocer, entendiendo el significado que la concentración del 77% de las tierras están en manos del 1,6% de la población acarrea desplazamiento forzado de una masa de personas a las ciudades (Rojas, 2023).

En la actualidad las mayores concentraciones de gente están en las ciudades que según los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del Instituto Nacional de Estadística (INE) del total de población del país 6.109.903 habitantes, el 69% o 4.215.101 personas ya residen en zonas urbanas y el 31% en zonas rurales (INE, 2022). La sociedad paraguaya ha virado su composición espacial a decir de Galeano los núcleos urbanos pareciera que terminaron de “sacudirse de viejos moldes y abrieran sus escenarios a una lenta modernización” (Galeano, 2009).

Las acciones públicas de la nación paraguaya antes que intentar transformar esta diferencia opta en mantenerla “la tendencia de los últimos años, una política pública de acceso a la tierra fragmentaria, orientada a mantener los privilegios de los terratenientes a costa de familias rurales y urbanas sin tierra” (Rojas, 2023).

La situación en números de la ciudad de Asunción que históricamente fue una de las receptoras de esa oleada humana. “El crecimiento poblacional de Asunción fue, fundamentalmente, producto del proceso migratorio” (Galeano, 2009). Estos desplazados del campo mayormente se han ubicado en la zona de los Bañados. En lo que respecta a la zona estudiada se podría decir

¹ Este artículo se basa en los principales hallazgos de la tesis presentada para la obtención del título de Maestría en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Paraguay.

que afectan los barrios Tacumbú, Santa Ana, San Cayetano y Yukyty, según el mismo censo del INE del año 2022 en estos cuatro barrios tendríamos 42.306 habitantes, bajo la salvedad de que no se cuenta con datos precisos y desagregados de los Bañados, aproximadamente el 10% del total de población de la ciudad de Asunción que alberga a 462.241 personas (INE, 2022).

En el informe de gestión del Ministerio de Urbanismo Vivienda y Hábitat (MUVH) del año 2023 manifiestan un agravamiento de la necesidad de un espacio donde morar en estos barrios “los problemas relacionados al hábitat y la vivienda son manifestaciones de un sistema amplio que trasciende el ámbito habitacional” (MUVH, 2023).

El factor que agrava la situación es la pobreza que, según la exposición presentada, basada en datos del año 2019, la situación de pobreza afecta a 1.657.000 personas, que representa el 23,5% de la población total del país (MUVH, 2023). La propia institución estatal reconoce este recrudecimiento en la forma de vida se debe a “la desconexión entre las políticas del Gobierno Central con la de los gobiernos locales” (MUVH, 2023).

En este mismo informe el MUVH tiene como presupuesto que el déficit habitacional en el país es de 780.073 viviendas, desagregando estos números nos dicen que 96.546 corresponde a necesidades de nuevas viviendas y que la necesidad de mejoramiento de viviendas es de 683.527 (MUVH, 2023). Un anuncio no menor de este informe es que los datos fueron obtenidos del Censo 2012, poniendo un manto de dudas sobre la posibilidad de generar una política basada en evidencia. <https://www.ultimahora.com/califican-fracaso-al-censo-que-solo-llego-80-la-poblacion-n624681>

Este trabajo fija su importancia en el aumento de población en las ciudades que “se inicia en la década de los 80, a partir del incremento del proceso de migración de la población campesina hacia las ciudades de Asunción y Ciudad del Este (Canese, 2019). Se configura, lo que pasa a denominarse “la lucha por el acceso al territorio urbano” (Canese, 2019). Está pesquisa aborda la problemática de la reconversión urbana desde la perspectiva de los

pobladores del Bañado Sur, sus referentes locales, con metodología de enfoque cualitativo, tiene como objetivo abordar un tema relativamente nuevo o desatendido, sin muchos antecedentes por ende es exploratoria pero fundamentalmente es descriptiva, donde intentamos comprender las posibles consecuencias sociales de la reconversión urbana del Bañado Sur.

La obra, antes que anexarse rigurosamente a posiciones teóricas, se guio en responder las preguntas sobre ¿Cuáles serían las consecuencias de carácter social en la población del Bañado Sur de la eventual afectación del Plan Maestro del Bañado Sur y el Plan Detallado del Área Costera con respecto a la posible pérdida de sus viviendas?, ¿Qué consecuencias sociales perciben los pobladores en relación a los efectos del proyecto sobre sus viviendas?, ¿Cómo afectaría el tejido social la realización del proyecto?, ¿Cómo es abordado el proceso de formalización de las condiciones de vida de las familias?

Conocer la interpretación de los pobladores del Bañados Sur, sobre las propuestas de reconversión y respecto a sus posiciones en estos proyectos posibilitaría la atención justa a una realidad concreta para encaminar negociaciones en un nivel de respeto y generar políticas basadas en evidencia.

Planteamiento del Problema

Asunción es la capital de Paraguay y está rodeada por el Río Paraguay que posee 16 kilómetros de costas conocidas como los Bañados que van de Norte a Sur comprendiendo casi 7.000 hectáreas de tierras de ella unas aproximadamente 2.000 hectáreas están ocupadas por viviendas, conformando la urbanización popular más grande del país.

La Ciudad de Asunción actualmente concentra la mayor población urbana del Paraguay, albergando a 462.241 personas según resultados del censo realizado en el año 2022 (INE, 2022) de las cuales se estima que “en los Bañados viven una población estimada de 26.000 familias algo más de 100.000 personas, en termino

porcentuales sería el 21% de la población asuncena” (EL PAIS, 2023).

“Los Bañados se poblaron cuando la ciudad misma nació. Chacarita (Pequeña Chacra) es de las primeras zonas ocupadas en el periodo colonial... Posteriormente desde los años ´60 comienza el periodo de migración del campo a la ciudad como consecuencia de la expansión de la frontera agrícola y el destierro generado por el asedio del monocultivo y la ganadería (Canese & Canese, 2016).

Exclusión que se dio en diversas formas, desde la violencia pasiva por la ausencia de oportunidades y servicios básicos, hasta la violencia activa por las fumigaciones, las amenazas y los desalojos. A partir de ese momento la población urbana fue aumentando, concentrándose principalmente en la ciudad de Asunción y las áreas metropolitanas (Canese, 2018; Galeano, 2017).

De acuerdo a los datos de la población asentada en “urbanizaciones populares” entendida como los procesos de construcción de barrios sin intervención empresarial y/o estatal, en la ciudad de Asunción “se estima que el 85% de los bañadenses están asentados en terrenos fiscales y entre ellos el 15% de la población se encuentra en situación de extrema pobreza” (Carabia, 2015).

Con respecto a la situación de pobreza multidimensional, la cual toma cuatro factores para realizar su definición a saber: trabajo y seguridad social, viviendas y servicios, salud y ambiente y educación. El 17,66% del total de la población del país vive en esa condición (INE, 2023).

Con respecto a la pobreza monetaria cuyo índice de medidas se obtienen de dos fuentes de datos: Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC), ejecutada anualmente por el INE y Costos de las Canastas Básica Alimentaria y de Consumo provienen de las Encuestas de Ingresos y Gastos y son valores actualizados anualmente por la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC), elaborado por el Banco Central del Paraguay (BCP) hay una pobreza monetaria total de 22,7 % del total de la población del país y que 4,9% o 289.641 personas están en situación de Pobreza Extrema (INE, 2023).

El 25% de su población y parte importante de ella no consigue costear una canasta básica diaria (INE, 2022). Esa población vive en las zonas urbanas, el Área Metropolitana de Asunción (AMA) concentra casi el tercio de la población paraguaya con más de dos millones.

Y en la ciudad de Asunción la población disminuye “Los asuncenos abandonan la capital para vivir en las ciudades aledañas del área metropolitana, debido al alto costo de los terrenos, asegura una voz autorizada en esta materia, el arquitecto Raúl Constantino, presidente de la Cámara Paraguaya de Desarrolladores Inmobiliarios (Capadei) (Ultimahora, 2024).

Excepto en los márgenes del río Paraguay, en los llamados “bañados”. Terreno municipal donde el número de viviendas informales aumenta desde mediados del siglo XX.

La situación de pobreza en la que viven los bañadenses y el “olvido” de parte los entes gubernativos les fuerza a pensar y luchar por el mejoramiento de sus condiciones, trabajando juntos para cubrir las necesidades, conjugando objetivos comunes, mixturando su legado cultural y unificando sus valores de vivir en comunidad. Estos procesos que, por su fuerte arraigo a lo local, tienen la cualidad de potenciar el surgimiento de una propia alternativa local de desarrollo (Cerde, 2000).

Las iniciativas colectivas hicieron posible la resiliencia en los territorios que ocuparon. Y esas prácticas crearon un imaginario colectivo una cosmovisión del vivir en los bañados. Donde es un *continuum* acondicionando del suelo para ser habitable, es una tarea permanente y necesaria en el Bañado Sur (Dirección General de Gestión Ambiental, MCA, 2020) aunque la noticia sea negativa con respecto al ecosistema esa es la realidad en que vivió, vive y quién sabe si seguirá viviendo la población Bañadense.

Interesa al estudio justamente el significado de la vivienda de esta población, atendiendo que la “vivienda es uno de los bienes más preciados en la sociedad; en los niveles socioeconómicos medio bajos, su acceso presenta grandes dificultades por la radical brecha que existe entre los ingresos que poseen estos grupos y el costo de la misma” (Arambillette, 2019).

Además, señalamos en este trabajo la relación estrecha y dialéctica de la vivienda como derecho y la vivienda como mercancía. “Entendiendo que la ciudad es un constructo permanente según haya requerimientos de su población, ella va generando como citado más arriba “alternativas” en conjuntos para resolverlos para de esta manera crear el habita favorable para llevar adelante sus vidas” (Zaragoza, 2019).

Esa dinámica de crecimiento que bien está reflejada en el último censo del Instituto Nacional de Estadística - INE el 69% de la población paraguaya (4.215.101 personas) viven en zonas urbana, ese incremento urbano (ciudad) se está dando según las necesidades de la población que la ocupa o se está dando como lo menciona Patricia Ramírez Kuri:

La urbanización neoliberal ha dejado a un lado este papel protagónico de los habitantes de la ciudad y de su organización — por ejemplo, en movimientos sociales— para dar mayor peso a los grupos de poder. En contraparte, el derecho a la ciudad emerge como una reivindicación que cuestiona esta visión neoliberal y privilegia el papel central de los ciudadanos en la definición del presente y el futuro de la ciudad (Zaragoza, 2019).

Interesa saber el rol de las instituciones públicas nacionales y municipales en esta reproducción de la ciudad, particularmente para saber si van a generar políticas que benefician el derecho a la vivienda, a la ciudad o priorizaran lo mencionado por Patricia Ramírez Kuri convirtiendo a Asunción en una urbanización neoliberal.

Comprenderlo nos ayudará entender las posibles consecuencias de carácter social en relación a sus viviendas y cómo afectaría el tejido social, así como se realizaría el proceso de formalización de las condiciones de vida de las familias, la realización del proyecto de reconversión “Plan Maestro de Bañado Sur y el Plan Detallado del Área Costera”.

Método de la Investigación

Es una investigación de enfoque cualitativo, de alcance descriptivo y de corte transversal. Las técnicas de investigación utilizadas fueron la entrevista semiestructurada a informantes clave, el análisis documental y la observación participante. Los instrumentos de recolección de datos fueron la guía de entrevista semiestructurada, la matriz de análisis documental y la guía de observación. El periodo de recolección se realizó entre los años 2022-2024.

A continuación, se describen las características, instrumentos y procedimientos de cada una de ellas:

a- Entrevista semiestructurada: Se llevó a cabo 10 entrevistas con referentes de organizaciones comunitarias, mediante un diálogo entre el investigador y los participantes del estudio. Para ello, se empleó una guía de preguntas semiestructuradas que orientó el desarrollo de la entrevista. Esta guía fue elaborada previamente considerando los objetivos, dimensiones e indicadores definidos en la investigación.

b- Registro audiovisual y fotográfico: se realizó tomas fotográficas y registro audio visual en el marco de esta investigación con unos ítems a tenerse en cuenta, una en cada jornada de acceso al trabajo de campo.

c- Observación participante: se realizaron observaciones desde la cualidad de ser miembro de la comunidad (poblador) Para ello se empleó una guía de observaciones que orientó el proceso de observación y registro de datos. Se registró las observaciones en un libro de campo al final de cada jornada de inmersión en el trabajo en territorio.

Resultados y discusión: Determinar las dimensiones sociales sobre la vivienda entendida por los pobladores y su implicancia en el tejido social

Tener un lugar donde vivir, resguardarse del clima, arraigarse, donde uno se sienta seguro, lugar para socializar, son los preceptos que se tiene sobre la vivienda, es *el espacio, el lugar donde uno puede desarrollar la vida, el espacio que uno construye, el espacio donde uno se siente en seguridad o con seguridad, verdad, que tiene que ver directamente con el techo, con el pedazo de tierra, con mínimas condiciones para dignificar la vida.* (M2. Damiana).

Ese espacio donde desarrollar la vida es el fundamento de la existencia del orden estatal, incluso internacional, ella “está garantizado por los derechos sociales fundamentales en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas de 1948” (Gledhill, 2010).

Viviendas es lo que llamamos hogar y esa necesidad humana casi inseparable al existir es “el derecho a un hogar en el sentido del derecho a la vivienda...La expresión inglesa “derecho a un hogar” [right to a home] tiene otro significado posible. “Home” también puede significar “patria” o el espacio territorial al cual “un pueblo” se siente arraigado como lugar que define su identidad histórica distintiva” (Gledhill, 2010).

El Paraguay, “al ser una economía dependiente de limitado desarrollo industrial, la matriz productiva se sustenta en actividades primarias, como los monocultivos transgénicos y la ganadería a gran escala, complementada con la agro exportación de los *commodities* generados. Por tanto, el control y explotación de la tierra es una variable fundamental para dinamizar la acumulación capitalista, lo cual impulsa procesos de disputa territorial, acaparamiento y concentración de la superficie rural” (Rojas, 2019).

La situación en el área urbana tampoco es diferente al interior, la acumulación y el mecanismo comercial del suelo, ese terreno que podría ser el espacio necesario para desarrollar la vida se maneja con objetivos de acumulación

Han tomado gran impulso los negocios inmobiliarios vinculados a la tierra urbana, con un fuerte componente especulativo, generando procesos similares a los observados en el campo, es decir, acaparamiento y concentración de la tierra urbana y, consecuentemente, desplazamiento y marginación de la población en dichas zonas. El acceso y control de la tierra, tanto rural como urbana, se constituye en el eje principal de los conflictos en Paraguay, en torno a la acumulación capitalista y la reivindicación de los derechos de los sectores populares. (Rojas, 2019).

Si la tendencia es la acumulación del suelo tanto en el campo como en la zona urbana, donde la primacía de la relación con ella será el dinero, como logrará cubrir el estado estas necesidades de la población, además, según el último censo poblacional del país hemos tenido un aumento poblacional considerables en la zona urbana.

El territorio paraguayo es pródigo de asimetrías que generan disparidades, y éstas, desequilibrios, manifiestos en las tasas de crecimiento (o decrecimiento) de la población urbana y de la rural, en la densidad poblacional de los municipios, en la distribución por edades, en el arraigo y el desarraigo, en los indicadores de actividad económica, en la creación de empleo, en las necesidades básicas insatisfechas. Es lo que evidencia la concentración poblacional en una modesta extensión del territorio nacional, en donde también se reproducen las inequidades sociales y los conflictos socioambientales (Causarano, 2011).

La misma autora refiere que la acumulación del suelo se debe en gran medida a la falta de previsiones estatales nacional o municipal, en otros términos, sería una falta de control del desarrollo urbano para garantizar la vivienda a la población que sigue en aumento en las ciudades.

Las dinámicas metropolitanas siguen respondiendo a las fuerzas del mercado de tierras, controlado por las empresas loteadoras e inmobiliarias, las cuales, en ausencia de directrices nacionales de ordenamiento territorial y de urbanización, impulsan los cambios de uso de suelo, que son aprobados por las municipalidades afectadas por el avance de la frontera urbana. A medida que se alejan de las cabeceras metropolitanas, aumenta la precariedad de las

urbanizaciones en materia de servicios básicos, en particular, el transporte y el saneamiento básico. (Causarano, 2011).

Siguiendo los preceptos de la urbanista Mabel Causarano, plantea que la metropolización de Asunción y AMA está generando una dinámica propia que genera una lógica singular de empuje a la conveniencia de los grupos sociales o relaciones estructurales que se construyen.

Releva, asimismo, que las cabeceras metropolitanas no funcionan como ciudades organizadoras del sistema regional. Por el contrario, están sujetas a la presión de fuerzas sociales y económicas que condicionan su desempeño, situación que se extiende a las ciudades conurbadas y las que se van integrando a la conurbación. Los gobiernos municipales no elaboran planes de ordenamiento territorial ni de desarrollo, no aplican controles ni realizan evaluaciones de gestión, al igual que las gobernaciones departamentales, cuyos territorios se ven afectados por el avance de la metropolización. Evidencia que la realidad de las áreas y regiones metropolitanas paraguayas refleja serios déficits institucionales, políticos, funcionales y ambientales (Causarano, 2011).

Tenemos de esta manera una realidad de acumulación del suelo, unos pocos tienen muchas tierras y muchos que necesitan no tienen formas de conseguir sin la mercancía dinero, como además la ausencia de políticas de desarrollo urbano. Lo que está contemplado en los preceptos legales nacionales e internacionales, la garantía de vivienda a través del estado no se está pudiendo cumplir “La vivienda es uno de los bienes más preciados en la sociedad; en los niveles socioeconómicos medio bajos, su acceso presenta grandes dificultades por la radical brecha que existe entre los ingresos que poseen estos grupos y el costo de la misma” (Arambillette, 2019).

Esa necesidad forzó a la población a radicarse en zonas que escapaban de la especulación inmobiliaria, como decía la urbanista arriba mencionada generando la población sus propias dinámicas de urbanización.

Porque la visión de la vivienda es tan importante como tan aglutinador, es casi tan vital para la existencia de la vida, que genera confianza en la población poder tener un espacio para ella *“la vivienda es un lugar, un espacio material donde uno puede estar a gusto, es mucho confortable tener sus cosas, tener su espacio de vida donde se relaciona con otras personas que debería ser tu familia...”* (H1. Vito).

Las sentencias de los pobladores con respecto a que es la vivienda coinciden en que es el espacio de vida desde donde se proyectan socialmente y la posibilidad concreta que si se tiene un espacio donde vivir se puede desarrollar como persona.

...vivienda es un lugar de encuentro familiar que no necesariamente papá, mamá, que te da acogida, que te da seguridad, que te da el espacio de convivencia, de poder vivir, de poder aprender y de poder crecer, crecer juntos, y con todo lo que es el marco legal que eso implica, vivienda es tener un techo que te pueda proteger de la lluvia, del sol y donde las familias se puedan interrelacionar, puedan crecer juntos y todo lo que la necesidad humana te exige, ya sea comida, dormir, tener una cama, tener un cobijo, tener ropa, y bueno, mejor calidad de vida. La mejor calidad de vida de tener una vivienda es eso... (H4. Rigo).

...vivienda es el lugar en donde uno vive, casi como dice la palabra, vive. Pero no es solamente un lugar donde vive, sino es el lugar seguro en donde uno llega, en donde uno puede llegar a descansar, puede tener su intimidad, puede tener su descanso, a veces puede recibirles a los amigos. Eso sería una vivienda, un lugar en donde uno está cómodo, en donde uno descansa, donde uno trabaja, está en su casa, puede cocinar libremente, un espacio para ofrecerle a su afecto y esas cosas... (H2. Denis).

... La vivienda es un espacio, un lugar. El objetivo de cada familia es tener un espacio donde está viviendo con seguridad, en armonía, una vivienda segura, una vida segura, ¿verdad? Porque uno no puede vivir bajo un puente... (M3. Vicenta).

...el espacio, el lugar donde uno puede desarrollar la vida, el espacio que uno construye, el espacio donde uno se siente en seguridad o con seguridad, verdad, que tiene que ver directamente

con el techo, con el pedazo de tierra, con mínimas condiciones para dignificar la vida... (M2. Damiana).

Tener ese espacio donde construir la vivienda es el quid para la población bañadense, porque una vez teniendo el espacio pueden pensar el futuro suyo y sus allegados, pero no solo como autómatas sino una construcción en sociedad en compañía de los que están en la misma situación, de esta manera van construyendo comunidad entre sí.

Las viviendas como la organización espacial de los grandes asentamientos...construyen y promueven ciertos modelos de relaciones sociales y domésticas. La vivienda en sí misma puede encarnar e inculcar el habitus de un orden social, según lo demuestra la famosa teoría de Bourdieu (1970) ...corolario de ésta es que las personas obligadas a vivir en tipos de ambientes diferentes a los creados por ellas mismas, aunque sea un lugar alquilado en un barrio de la ciudad o una vivienda de protección oficial, pueden experimentar dificultades para mantener sus patrones pasados de sociabilidad...la innovación en las casas que la gente construye o diseña por sí misma puede ser un vehículo para transformarse en actores sociales, tanto para bien como para mal desde el punto de vista de sus vecinos, en los procesos de cambio social y en la consecución del ascenso social dentro de su entorno (Gledhill, 2010).

Desde ese espacio se crea relaciones con otros y juntos van generando nuevos movimientos, estas acciones conocidos como tejido social

Lo cual es...el “conjunto... de redes personales, categoriales, estructurales, formales y funcionales, inter e intra sistémicas; que constituyen un activo para los individuos y la sociedad pues les permite ampliar sus opciones y oportunidades para mejorar su calidad de vida”...“el entramaje de toda la comunidad, es una red de relaciones, de interacción y comunicación entre los individuos que comparten la vida, el tiempo y el espacio” ...nos permite ver al tejido social como aquel “conjunto de relaciones efectivas que determinan las formas particulares de ser, producir, interactuar y proyectarse en los ámbitos familiar, comunitario, laboral y ciudadano” (Flores, 2023).

En la entrevista fijaron que, si trabajan para mejorar entre ellos, es concreto las acciones de la gente con respecto a hacer cosas en conjunto...*ahora mismo estoy trabajando mucho por este tinglado para mejorar, es de una asociación, yo soy una de las socias, soy segunda tesorera en la asociación Y estamos trabajando para poder tener un lugar donde vamos a tener reuniones, invitarle a la gente para capacitarnos, para salir adelante así para aprender a hacer de gente...* (M4. Ilu).

Todas estas aproximaciones y definiciones nos permiten ver que cuando se habla de tejido social se habla primordialmente de las relaciones que establecen las personas en diferentes niveles, ya sea con personas que forman su grupo cercano y que se van extendiendo hasta su comunidad o con quienes comparten un espacio determinado.

El tejido social es clave en el funcionamiento social en la adaptación en el bañado, como bien lo decía Blumer el “sí mismo” posibilita las acciones de las personas entre sí en el territorio que posibilitaría las mejoras para el vivir.

De acuerdo con Isabel Téllez Murcia, la autora comparte que hay tres formas de dar sentido al cuidado del tejido social:

Cuidar la convivencia: para mantener la calidez y el calor humano. El cuidado da la posibilidad de tener perspectivas más amplias de empatía con el otro en su reconocimiento; de disponerse a escuchar de manera atenta entendiendo las necesidades e intereses de ese otro; de ponerse en el lugar del otro, y de enriquecerse al reconocer ser distintos y plurales. (Téllez, 2010).

Ese cuidado se manifiesta con actividades permanentes en la comunidad... *Mi idea o mi sueño es mejorar esta cancha para los niños, iluminar, poner en forma esta canaleta que tenemos acá, tenemos una plazoleta...nunca se arregló, se iba a hacer un parqucito acá, todo eso es mi sueño para la comunidad de San Ignacio...* (M4. Ilu).

La preocupación por el entorno se manifiesta a cada conversa, actividades se realizan por el cuidado de alguna infraestructura “El cuidado tiene una función de prevención de daños futuros y

reparación de daños pasados. El cuidado posee ese don: vigoriza la vida y tiene en cuenta todas las circunstancias que permiten su reproducción y su evolución” (Téllez, 2010).

Escuchar decir a las personas como un principio fundamental para el bañadense es... *estar bien como vecindad, ¿verdad?* (M5. Benigna) porque juntos es mejor, lo reafirma los otros entrevistados...*de hecho sí bañadense, o sea, el bañado es una comunidad pujante que todo el tiempo se está construyendo y reconstruyendo a sí misma* (H2. Denis).

Aprender a convivir en comunidad para fortalecer el tejido...

Convivir en comunidad implica una red de acompañamiento y protección donde el ser puede expresar solidaridad y enriquecer la vida cotidiana; una red que anticipa relaciones en mundos más amplios y llenos de posibilidades relacionales. La convivencia es el terreno propicio para desarrollar valores que promuevan el sentido de lo humano, repercutiendo en el alma de la humanidad...Lo humano cobra sentido en las relaciones donde se reconoce el acto de vivir con otros como una responsabilidad con nosotros mismos, con otros y con el entorno, en tanto somos un entramado relacional que puede alimentar o no los vínculos nacientes que fortalecen los grupos sociales, familias y comunidades, en un aprendizaje que va desde lo comunicativo hasta todo un sistema de valores para la convivencia (Téllez, 2010).

Vivienda es hogar, también es comunidad, pero por sobre todo es tejido social, acciones permanentes por la mejora de las condiciones de vida y en el bañado se vive de esa manera.

Se comprende que hay muchos otros factores que como comunidad se debe trabajar y exigir a ser tenidas en cuenta...*la formación, la concientización, tienen que ir de la mano con lo material, con la comida, si vos no le das comida a la gente, vos no le puedes decir, estudia, no, primero comida, salud, muchísima gente enferma, muchísima gente...* (H4. Rigo).

Se piensa como conjunto que tiene que ver la forma que vienen trabajando...*necesito el cumplimiento estos derechos en mi*

comunidad y necesito que me reconocieron, por ende, soy reconocido que vivo acá, que vivimos y que tenemos derecho a vivir en esta comunidad, en el Bañado. En ese criterio, entonces, si yo pago impuestos, si yo pago en impuestos, yo puedo exigir servicios... (H5. Marino).

Aprender a resolver conflictos de forma adecuada.

El conflicto como hecho inseparable de la vida, aparece cuando se manifiestan las diferencias. Le tememos porque sentimos que arriesgamos las relaciones, pero en realidad, el conflicto es la oportunidad de mejorar y aprender, de crear nuevos encuentros interpersonales, superar el miedo y experimentar que podemos mostrarnos como somos, en un ambiente de credibilidad, comunicación, aceptación y comprensión.

El conflicto en su connotación positiva puede ser el motor de cambio a nivel individual y social, y corresponde a una situación en la que una persona, grupo o comunidad se encuentra frente a un desacuerdo que puede conducir a enfrentamiento (Téllez, 2010).

En el 2014, pobladores en su rol político en la ciudad, rodearon el Palacete Municipal en protesta por el Proyecto del Parque Industrial en la zona del Bañado Sur, iniciativa que no contemplaba a los bañadenses como pobladores afincados allí de hace décadas, marcando de esta manera su presencia firme como actor social que exige reconocimiento y ser beneficiarios de derechos (ABC color, 2014).

La construcción de una convivencia posibilita el crecimiento personal y colectivo. Requiere del deseo de dar una nueva respuesta ante el conflicto que lacera las relaciones impidiendo el fortalecimiento del tejido social.

Conclusiones y recomendaciones

Los resultados de la presente investigación sobre las consecuencias de carácter social en la población del Bañado Sur por la eventual afectación del Plan Maestro de Bañado Sur y el Plan Detallado del Área Costera con respecto a la posible pérdida de sus

viviendas, revela que se trata de un problema poco estudiado en el área de las ciencias sociales. Con las limitaciones y potencialidades de un estudio descriptivo en que predomina el enfoque cualitativo en su ejecución y análisis, esta investigación concluye con algunas aproximaciones a la problemática objeto de estudio.

Un plan de New Town-In Town que cumple con los planes superiores y resuelve el problema urbano económico, social y ambiental (Koica, 2021) Es la máxima que simplifica las intenciones del PMBS-K en ella tomará 870 hectáreas del suelo del bañado sur desde Tacumbú hasta el Cerro Lambaré y ordenará como una gran urbe la zona, dejando áreas para el uso del suelo en parte residencial, comercial, parques, educativo y más.

Estas zonas están siendo ocupada por familias, según el Padre Caravias (+) en el 2015 la cantidad de habitantes era de 130.000 personas. Ellas son zona construida, distribuidas y dispuestas con la lógica de ellos mismos, urbanización popular que viene a ocupar casi todo el suelo del bañado.

164

Los preceptos de la teoría de conflicto adoptada en este estudio recuerdan que no solo la cuestión económica sino también las diferencias entre grupos raciales, facciones políticas, generan tensiones sociales, los intereses comunes confrontados activan los conflictos y hacen que la sociedad avance a un lado u otro (Giddens, 2000)

La Municipalidad de Asunción y el Estado Nacional proclaman esta política de reconversión del Bañado Sur y como bien es manifestado por los entrevistados lo están haciendo sin darles la posibilidad de participación, esto está generando una postura contraria al proyecto. El PMBS-K no es claro en sus cálculos y valoraciones con respecto a la población que ya habita el Bañado Sur, generando más crispación sobre aceptar o no la propuesta porque entiéndase que hay un muy fuerte sentido de pertenencia sobre el suelo que se habita.

Este suelo donde se construye la vivienda, entendida en su extensión que va más allá de la construcción, sino que tiene una dimensión, económica, cultural, social y poder de resiliencia en una ciudad, actividad fruto de nula política de crecimiento urbano, donde

la vivienda paso a ser valorado por su valor de cambio y no su valor de uso. Y pareciera que este nuevo proyecto viene a afianzar más las acciones neoliberales del uso del suelo.

El estudio confirma que el tejido social generado entre la población es sumamente importante para la adaptación al medio, así como el relacionamiento, se comprende que no sola una construcción “buena” hace a la vivienda, sino que es el lazo que te une, desde la instalación de la vivienda en la zona es parte de lo que se denomina hogar. Están dispuestos a pelear por ella porque ella es la posibilidad de tener mejores condiciones, ella es la identidad, al ganar terrenos a los humedales cargándolo con “escombros” al construir la escuela donde estudiaran sus hijos o hacer el camino de entrada y salida a la zona, todo ello hace a una idiosincrasia social de resistencia, adaptación y proyección futura en la zona.

Trabajar en conjunto es parte de la cultura bañadense opinan los partícipes del estudio, advierten que si los proyectos que se piensan para la zona no generan los espacios para lograr esta máxima será muy difícil quien sabe imposible avanzar en la concreción del plan, esta formalización a la que siempre se hace referencia cuando se habla de la población del bañado, al bañadense no le es ajeno es más quisieran formalizarse para gozar de otros derechos.

165

Lo que ha quedado remarcado es la demanda de participar desde la concepción de la idea de una mejora en la zona, donde se tenga en cuenta eso, las prácticas sociales, culturales y económicas de la población. Las familias que aun crían gallinas en el bañado no es justamente para competir en el mercado contra industrias sino para la subsistencia individual y familiar, vivir allí por ser la capital del país, hay hospitales cerca, escuelas y colegios, trabajo, brinda la posibilidad de estar dentro la urbe capitalina y todo lo que eso conlleva.

La visión de la vivienda hay coincidencia en los conceptos académicos, estatal y empírico de la población, los cambios políticos y sociales desde la apertura democrática que se realizaron en la parte formal fortalecieron al nuevo régimen político del país, entre los cuales aparecen como elementos centrales la participación ciudadana y el fortalecimiento del gobierno municipal.

La creación del MUVH, la promulgación de la PNUVH y los diferentes instrumentos legales nacionales y las internacionales ratificadas dan un halito de esperanza que las políticas de reconversión asumirían la visión de los pobladores. Un elemento formal clave de trabajo serían las Comisiones Vecinales de la ciudad de Asunción.

En la capital se tiene el Fondo de Proyectos Especiales que puede servir para el trabajo de fortalecimiento de la participación ciudadana en los barrios con proyectos comunitarios a cargo de las Comisiones Vecinales, el mismo debería ser de fácil acceso.

Por último, de la experiencia de este grupo humano es la perspectiva general planteada, esperan que todos los asentamientos del país sean regularizados, especialmente en cuanto a la titulación de los terrenos, para el mejoramiento de la calidad de vida en ambientes seguros y que sean respetados como pobladores de la ciudad sin ninguna discriminación.

En la actualidad el Bañado Sur está totalmente poblado, pero esto vino aparejado de desunión, según los entrevistados crecieron en infraestructura, pero perdieron la capacidad de organización, en los inicios los padres incentivaban al trabajo comunitario y a la organización, ahora muchas veces no pueden concretar una mínima reunión.

Los trabajos comunitarios eran muy intensos en la década del 80, trabajaban por las noches, los sábados y domingos, los mayores hacían de oficiales albañiles y los jóvenes de ayudantes construían letrinas para las casas, la capilla, la escuela en terrenos comprados por ellos mismos de sus actividades tipo quermeses, ferias de comidas y otros, estas mismas actividades servían además para cubrir otras necesidades, como ser la extensión de líneas eléctricas, de agua potable, todos aportaban para la infraestructura del barrio.

La iglesia católica cumplió un papel importante en este proceso, a través de la Orden de los Jesuitas que aportaron en la organización de la comunidad y brindaron asesoramiento para la obtención de recursos para la extensión de los servicios públicos.

Los ideales que motivaban anteriormente a los pobladores, “Querer a la comunidad y trabajar por ella” “Al pobre nadie le va a hacer su barrio, el pobre es el que tiene que hacer”. Estos conceptos se han perdido en la actualidad según lo recabado, las Comisiones Vecinales proyectan su accionar solo para conseguir los Fondos de Proyectos Especiales de la municipalidad, esto conlleva dejar en segundo plano el trabajo comunitario. También se menciona con vehemencia la pérdida de confianza a los que fungen de dirigentes que por experiencias pasadas son siempre acusados de robar lo recaudado.

Se reconoce que luego de la apertura democrática, el fomento de la participación vecinal y la provisión de fondos el barrio ha mejorado sustancialmente, pero en dicha construcción se ha fallado en la preparación de espacios comunitarios, elemento fundamental para el fortalecimiento de la cohesión de la comunidad. Para los dirigentes vecinales la participación es lo más importante, solamente se podrá conseguir los objetivos propuestos estando unidos y en permanente lucha. Unidad sin banderías políticas, religiosas, mirando a la comunidad.

167

No están ajenos a los grandes proyectos de infraestructura para la zona, pero piden diálogo franco con los que viven allí hace más de medio siglo, los Bañadenses.

En la visión de los entrevistados y entrevistadas encontramos una mirada asistencialista para con la gente del Bañado Sur, pero le da valor a la organización y especial mención a la Comisión Vecinal, también insiste en generar las respuestas a las necesidades comunitariamente, asimismo plantea que estas organizaciones deben trabajar más en forma coordinada con otras organizaciones y en especial con la Seccional para la captación de recursos de la institución municipal y estatal.

Expone que los bañadenses son sujetos de derechos y en ese caso del derecho a la ciudad. Por tal no está de acuerdo que sean expulsados de sus terrenos porque son derechos adquiridos en el correr de los años, pero además plantea que las mejoras deben hacerse en la zona para lo cual deben las instituciones como la población mantener un diálogo respetuoso y permanente.

Manifiestan que la construcción del barrio fue realizada por el trabajo comunitario de los vecinos, pero este crecimiento o construcción se dio en forma espontánea y desorganizada.

Referencias

- ABC Color. (2014, 10 de septiembre). *Bañadenses sitiaron Municipalidad de Asunción y destruyeron bienes*. <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/banadenses-sitieron-municipalidad-de-asuncion-y-destruyeron-bienes-1284712.html>
- Arambillette, V. J. (2019). Impacto de los ejes estructurales de la política pública de viviendas en Paraguay, caso barrio San Francisco. Año 2019. *Revista Científica UNIDA*. <https://revistacientifica.unida.edu.py/publicaciones/index.php/cientifica/articulo/view/17/32>
- Canese, M. I. (2019). Urbanización popular en Asunción, Paraguay. *Revista INVI*, 34(90), 9–42.
- Canese, R., & Canese, M. (2016). *Lucha por la tierra en Asunción*. CIPAE/COBANADOS.
- Caravia, J. L. (2021, 15 de octubre). *PowerPoints*. <https://jlcarias.wordpress.com/powerpoints/>
- Causarano, M. (2011). *Paraguay: Regiones metropolitanas fronterizas. Una puesta al día*. CEPAL. https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/mabel_causarano.pdf
- Cerda, P. C. (2000). Desarrollo y sustentabilidad de asentamientos precarios urbanos. *Revista INVI*, 15(40), 21–38. <https://doi.org/10.5354/0718-8358.2000.62108>
- El País. (2023, 29 de septiembre). *Los Bañados de Asunción: los paraguayos obligados a abandonar su casa cada vez que crece el río*. <https://elpais.com/america-futura/2023-09-29/los-banados-de-asuncion-los-paraguayos-obligados-a-abandonar-su-casa-cada-vez-que-crece-el-rio.html>
- Flores, S. (2023). Diversidad y tejido social: una aproximación desde el interaccionismo simbólico. *CONfines*, (36), 24–48. <https://doi.org/10.46530/cf.vi36/cnfns.n36.p24-48>
- Galeano, J. (2009). *La hegemonía de un Estado débil*. Ediciones y Arte.
- Galeano, J. (2017). *Territorios de exclusión social*. Arandurá.
- Giddens, A. (2000). *Manual de sociología*. Alianza Editorial.
- Gledhill, J. (2010). El derecho a una vivienda. *Revista de Antropología Social*, 19, 103–129. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=83817227005>
- Instituto Nacional de Estadística. (2022). *Censo Nacional de Población y Vivienda 2022*. <https://www.ine.gov.py/censo2022/>
- Instituto Nacional de Estadística. (2023). *Pobreza monetaria en el 2023 se ubicó en el 22,7%*. <https://www.ine.gov.py/noticias/1928/pobreza-monetaria-en-el-2023-se-ubico-en-el-227>
- Korea International Cooperation Agency. (2021). *Plan Maestro Bañado Sur KOICA*. Municipalidad de Asunción. <https://www.asuncion.gov.py/wp-content/uploads/2022/06/Plan-Maestro-Banado-Sur-KOICA.pdf>
- Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat. (2023). *Informe de Gestión 2023*. <https://arai.muvh.gov.py/index.php/s/pYMc4g9cJ8CqWk5>
- Rojas, L. (2019). *El Bañado: Vida y arraigo en disputa. Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos*. SERPAJ-PY.

- <https://www.serpajpy.org.py/wp-content/uploads/2019/11/EL-BA%C3%91ADO-Vida-y-Arraigo-en-disputa.pdf>
- Rojas, L. (2023). La vieja política agraria continúa: el 1,6% sigue estando mejor con el 77% de la tierra. En CODEHUPY (Ed.), *Derechos Humanos en Paraguay 2023* (pp. 283–302). Codehupy.
- Téllez, I. (2010). El sentido del tejido social en la construcción de la comunidad. *Polisemia*, 9–23.
- Última Hora. (2013, 5 de junio). *Califican de fracaso al censo que solo llegó al 80% de la población*. <https://www.ultimahora.com/califican-fracaso-al-censo-que-solo-llego-80-la-poblacion-n624681>
- Última Hora. (2024, 27 de septiembre). *Asunción expulsa a sus habitantes por el alto costo de los terrenos*. <https://www.ultimahora.com/asuncion-expulsa-a-sus-habitantes-por-el-alto-costo-de-los-terrenos>
- Zaragoza, M. A. (2019). La transformación de las ciudades y la acción colectiva en el siglo XXI. En M. A. Ramírez & M. A. Zaragoza (Eds.), *La transformación de las ciudades y la acción colectiva en el siglo XXI* (pp. 11–31). Ediciones Quinto Sol. https://www.redmovimientos.mx/2016/wp-content/uploads/2020/03/Libro-Transformacio%C3%81n-de-las-ciudades-y-accio%C3%81n-colectiva_MARZ_2019.pdf

Sobre el autor:

Javier Allende Chamorro: sociólogo. Socio e Investigador Asociado del Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios – CERI. Master en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Paraguay.